

# БОЛИВАРИАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА ВЕНЕСУЭЛА НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ

## *Международное представительство на венесуэльских выборах: суверенитет и сотрудничество как его критерии*

### **Избирательная власть и сопровождение на выборах**

Избирательная власть представляет собой одну из пяти ветвей государственной власти, составляющих структуру венесуэльского государства. Национальный избирательный совет (НИС) является институциональным органом избирательной власти и руководящим органом избирательных процессов в Венесуэле.

### **НИС и сопровождение на выборах в Венесуэле**

НИС, в условиях наибольшей транспарентности, дал возможность миру составить представление о целостности и надежности венесуэльской автоматизированной системы голосования. С 2006 года, Национальный избирательный совет осуществляет план международного сопровождения, имеющего две составных части: Избирательные миссии и Программа по сопровождению.

Избирательные миссии: В соответствии с особенностями каждого избирательного процесса, НИС оценивает сферу охвата и особенности плана по международному сопровождению, после чего принимает решение о необходимости приглашения избирательных миссий в страну. НИС позволяет участие избирательных миссий международных интеграционных организаций либо многосторонних организаций, совместно с которыми развивает деятельность по сотрудничеству при проведении выборов.

Программа по международному сопровождению выборов включает в себя приглашение и аккредитацию избирательных или политических органов, учреждений, ведомств и видных деятелей из других стран для того, чтобы они могли лично убедиться в прочности и транспарентности избирательных процессов, осуществляемых в Боливарианской Республике Венесуэле. Эта программа включает в себя участие на технических этапах и в мероприятиях, осуществляемых при подготовке выборов, во время их проведения и непосредственно после окончания избирательного процесса.

### **Какова правовая основа сопровождения на выборах в Венесуэле?**

Международное участие в венесуэльских выборах определяется двумя основополагающими принципами: первый, уважение к суверенитету Боливарианской Республики Венесуэлы, к ее демократии, к ее избирательному процессу, и второй, международное сотрудничество в избирательной сфере.

Венесуэльское избирательное законодательство предусматривает, что: «международное сопровождение на выборах осуществляется учреждениями или избирательными органами других государств, организациями или международными учреждениями, а также, учреждениями и отдельными лицами вообще, должным образом аккредитованными в соответствующем качестве Национальным избирательным советом, будучи приглашены последним, либо по запросу, направленному на его имя в сроки и при соблюдении условий, предусмотренных в соответствующем плане».

### **Что происходит с международным наблюдением за выборами в Венесуэле?**

В Венесуэле наблюдение за проведением выборов – является исключительной прерогативой граждан этой страны, которые могут присутствовать во время избирательного процесса с тем, чтобы убедиться в его транспарентности при условии, что они являются представителями гражданской организации, должным образом аккредитованной Национальным избирательным советом.

С момента своего создания, в 2006 году, различные национальные гражданские организации, участвуют в качестве наблюдателей, имея своих представителей по всей стране. На каждые выборы аккредитуется более 3000 наблюдателей, которые в среднем посещают более половины действующих избирательных участков.

## Какие различия существуют между сопровождением и наблюдением?

Международное наблюдение, берущее свое начало в 60-е годы, связано с процессом деколонизации и отвечает евроцентристской и этноцентрической концепции Север-Юг. Наблюдение за выборами превращается в обычную практику и характеризуется заметной асимметричностью, проявлением наставничества и легитимацией процесса на основе ценностей самих наблюдателей. Эта узаконивающая, самореферентная позиция во многих случаях выходила за рамки своей функции, угрожая процессам укрепления демократии.

Международное наблюдение на выборах на практике превратилось в своего рода действие, имеющее наднациональный характер, превышая компетенцию государства и органа, ответственного за организацию избирательного процесса. Оно как-бы является носителем ряда критериев, знаний и технических инструментов, служащих для ОЦЕНКИ процесса, чтобы ПРОВЕРИТЬ и УДОСТОВЕРИТЬ, что он развивается в правильном направлении. Это условие, которое устанавливается исходя из критериев асимметрии, а не равенства, имеет свои собственные параметры и навязывается, как источник легитимности национальных процессов, без учета местных культурных, политических и социальных особенностей.

Международное сопровождение на выборах является ответом на эту модель и получает все большее признание со стороны различных избирательных органов других стран региона. Международное сопровождение на выборах, осуществляемое в Венесуэле, представляет собой всеобъемлющее техническое мероприятие, охватывающее все этапы и процессы выборов, предоставляя аккредитованным сопровождающим широкие гарантии работы, с тем, чтобы они действительно могли определить достоверность и прозрачность избирательного процесса и его результатов. Все мероприятия, из которых состоит этот процесс, являются новаторскими и оригинальными благодаря высокому техническому уровню избирательного процесса в Венесуэле, что ставит их выше так называемых международных стандартов.

## Что предполагает международное сопровождение на выборах?

Программа международного сопровождения на выборах дает обоснование для присутствия и участия экспертов по проведению выборов и других аккредитованных лиц на всех технических и организационных этапах, включая те, что предваряют выборы, во время и после их проведения.

Схема работы НИС позволяет следить за избирательным процессом на всех его этапах с юридической, политической и технической точек зрения. Международное сопровождение на выборах в Венесуэле является первопроходцем в установлении института международного сопровождения на выборах, которое осуществляется на основе сотрудничества и уважения между суверенными государствами. Оно соответствует принципам, установленным в национальном законодательстве Венесуэлы в данной области, в частности, принципам верховенства конституции, законности, суверенитета, территориальной целостности и нерушимости, самоопределения народов, невмешательства, беспристрастности, транспарентности и уважения к нормам и к избирательным органам.

### **Из каких этапов состоит процесс международного сопровождения на выборах в Венесуэле?**

Этот процесс состоит из трех, четко обозначенных, этапов:

Предвыборный этап, на котором представители технической поддержки выборов, представители неправительственных организаций, эксперты и ученые из разных стран отслеживают процесс аудиторской проверки автоматизированной системы выборов и избирательных инструментов.

Этап выборов, на котором участники программы сопровождения отслеживают мероприятия по закрытию кампании и проведению выборов.

И последний этап, наступающий после проведения выборов, на котором участники международного сопровождения присутствуют при провозглашении избранных кандидатов и при **аудиторской** проверке, проводящейся после выборов.

На всех этапах, участники сопровождения взаимодействуют с избирательными органами, техническими группами НИС, сотрудниками по проведению выборов и с техническими и политическими представителями политических организаций, участвующих в выборах, а также со средствами массовой информации на условиях, определенных НИС.

### **¿В каких мероприятиях участвуют международные сопровождающие?**

Международные сопровождающие участвуют в следующих мероприятиях:

- Аудиторская проверка избирательной системы до и после выборов.
- Посещение технических помещений и центров производства, хранения и распределения машин для голосования и избирательных материалов.
- Посещение избирательных участков и свободное общение с должностными лицами, ответственными за процесс, свидетелями и гражданами.
- Участие в гражданской аудиторской проверке, которая подразумевает вскрытие 54% ящиков, где хранятся избирательные ваучеры и их сверку с протоколом подсчета голосов, выданным машиной для голосования. Таким образом подтверждается отсутствие расхождений между данными протокола и избирательными ваучерами.
- Совещания с техническими группами НИС.
- Контакты со средствами массовой информации.
- Представление после выборов отчета по результатам проделанной работы, включая рапорт о ситуациях и рекомендациях.

### **¿Каково значение международного сопровождения на выборах в Венесуэле?**

Программа международного сопровождения на выборах, созданная по инициативе Национального избирательного совета, подразумевает участие равных, тех, кто по своему нынешнему или бывшему статусу организатора избирательных процессов, знаком с их особенностями, с их сложностями, с возможными осложнениями, последствиями каждого из этапов, каждого принятого решения, с непредвиденными обстоятельствами, которые могут возникнуть и способами их решения.

Эта программа позволяет осуществлять взаимообогащающий обмен опытом между аккредитованными экспертами и избирательными органами, позволяя высоко оценивать знания тех, кто может понять сложности управления избирательными процессом, кто может оценить способы, которыми организаторы выборов разрешают проблемы и проявляют новаторский подход в отношении совершенствования процедур, и, что самое главное, позволяет взять самое лучшее из избирательных систем других стран. Поэтому, для Национального избирательного совета сопровождение со стороны избирательных органов всех стран мира имеет основополагающее значение в том, что касается задач международного сопровождения.

## **Новые парадигмы в международном сотрудничестве в рамках избирательных процессов**

Эта новая концепция сопровождения на выборах не является исключительно венесуэльской прерогативой. С углублением и укреплением демократии в Латинской Америке и странах Карибского бассейна, происходящими в последние десятилетия, уже несколько стран движутся в сторону новой доктрины, характеризующейся сотрудничеством и укреплением национальной организационной избирательной структуры, оставляя позади традиционные миссии наблюдателей, играющих инвазивную и попечительскую роль. Хорошо известны достижения других стран региона в этой сфере, и с каждым днем все меньше стран продолжают оставаться верными концепциям, требующим признания или удостоверения со стороны организаций, стран или многосторонних организаций, чуждых их народам и гражданам.

## **Какие международные организации участвовали в программах международного сопровождения при проведении выборов в Венесуэле?**

Национальный избирательный совет включает в программу международного сопровождения такие интеграционные и координационные организации и механизмы, как Союз южноамериканских наций (УНАСУР), Общий рынок стран Южной Америки (Меркосур), Совет латиноамериканских экспертов по выборам (СЕЕЛА), Сообщество стран Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), Боливарианский альянс для народов нашей Америки (АЛБА) и парламент МЕРКОСУР (ПАРЛАСУР).

Кроме того, программа международного сопровождения осуществляется при поддержке со стороны властей и технических групп таких стран, подписавших соглашения по сотрудничеству и обмену по вопросам технологического развития избирательной системы и с избирательной властью Венесуэлы, как Российская Федерация, Индия, Филиппины, Республика Мали и Республика Корея, а также избирательных органов стран-членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Африканского союза (АС)