

## Система гарантий избирательного процесса в Венесуэле

Вопрос об электоральных гарантиях – тема, тесно связанная с развитием и эволюцией избирательных процессов в Венесуэле в течение двух последних десятилетий. Начиная с 2004 года Национальная Избирательная Комиссия (НИК) выстраивает Систему Электоральных Гарантий (СЭГ), что сделало реальным исполнение избирательных прав избирателей и избирательниц и обеспечило уверенность как кандидатам и кандидаткам, так и политическим организациям, их выдвигающим.

В Венесуэле создана уникальная в мировой практике система гарантий для избирательных кампаний. Это неоспоримый факт, который может быть изучен, проанализирован и научно подтверждён. Благодаря этой системе защиты избирательных прав электоральный орган гарантирует целостность избирательной системы, дающей для каждой избирательной кампании надёжные и проверяемые результаты, точно отражающие суверенную волю граждан Венесуэлы.

Несмотря на проверенную состоятельность и эффективность данных гарантий, освещение избирательных кампаний со стороны международных средств массовой информации и социальных сетей создаёт у мира представление, согласно которому в Венесуэле никогда не обеспечиваются гарантии избирательного процесса.

В рамках каждой конкретной избирательной кампании НИК расширяет и усиливает гарантии в соответствии с пожеланиями, высказанными как политическими организациями, так и кандидатами, участвующими в соответствующем электоральном процессе. Все эти пожелания регистрируются, обсуждаются и технически оцениваются НИК, и те из них, которые усиливают и обогащают избирательный процесс и вносят вклад в большее к нему доверие, принимаются.

В рамках этой схемы политические организации также участвуют в аудите с привлечением своих технических специалистов.

Органический закон об электоральных процессах, принятый в 2009 году, предусматривает как проверку материальных и технологических ресурсов и баз данных, вовлечённых в избирательный процесс, так и их сертификацию через аудит. В результате всего этого электоральная система Венесуэлы стала такой, какой она сегодня является: прозрачной, внушающей доверие, безопасной и абсолютно защищённой.

### **Поэтапная система формирования доверия.**

Система электоральных гарантий охватывает весь цикл избирательного процесса, начиная с момента объявления о предстоящих выборах и заканчивая этапами, следующими за объявлением их результатов. Это означает, что она проверяет, узаконивает и гарантирует нормальное функционирование венесуэльской электоральной системы. С этой целью СЭГ содержит набор аудиторских мероприятий по всесторонней проверке системы как в её автоматизированной части, так и в неавтоматизированной.

Система гарантий порождает обстановку доверия на каждом этапе для всех игроков политической сцены, как для политических партий, кандидатов и кандидаток, так и для избирателей и избирательниц, что позволяет гражданам осуществить своё неотъемлемое право избирать в соответствии с принципами нашей активной демократии, основанной на широком участии населения.

Система имеет два фундаментальных аспекта, которые внутренне присущи организации, администрированию и осуществлению полного избирательного цикла:

#### **1. Гарантии безопасности автоматизированной системы голосования:**

Совокупность аудиторских проверок, при которых проверяются все компоненты, математическое обеспечение, списки избирателей и, кроме того, программирование машин для голосования и передающих систем. Все

стороны и этапы процесса анализируются, проверяются и сертифицируются политическими партиями, которые участвуют в каждом процессе голосования.

## 2. Гарантии прозрачности и доверия к избирательному процессу:

Эта часть представлена совокупностью мер, принятых НИК для создания обстановки общего доверия у избирателей. Она содержит как автоматизированные аспекты, такие как аудит программы выбора членов локальных избирательных комиссий, управляющих советов штатов и муниципалитетов, так и аспекты неавтоматизированные, такие, как сверка данных отпечатанных журналов голосования с данными списка избирателей.

НИК принимает решения на основе запросов политических партий, которые переходят в конкретные действия и становятся частью системы гарантий. Примером такого типа являются меры, направленные на успешное функционирование избирательного участка в день выборов.

## **1 Меры, гарантирующие безопасность автоматизированной системы голосования.**

Меры, касающиеся автоматизированной системы голосования, представлены аудиторскими проверками и инспекциями, которые гарантируют её чёткую работу, прозрачность и безопасность.

Целями этих проверок являются создание уверенности в электоральном процессе, демонстрация прозрачности в системе организации выборов в Венесуэле, сертификация её корректной работы, действенность всех компонентов, программ, процессов и приборов, гарантия целостности поданного голоса и демонстрация его неприкосновенности.

Аудиторским проверкам подвергается программное обеспечение машин для голосования, файлы конфигурации машин для голосования, данные

избирателей, программное обеспечение подсчёта голосов, технологическая структура, настройка программ машин для голосования. Проводится имитационное голосование на случайной выборке машин за неделю до голосования, осуществляется аудит телекоммуникаций до и после выборов и, кроме того, проводится общественная проверка.

В каждой аудиторской проверке участвуют:

- a. Техники Национальной Избирательной Комиссии,
- b. Техники, представляющие каждую политическую партию,
- c. Внешние аудиторы.

Аудиторские проверки являются прозрачными, вписываясь в политику открытых дверей НИК. Участвующие в проверке технические специалисты являются высококвалифицированными; своими проверками они подтверждают, что система действует и управляется так, как диктует закон и соответствующие процедуры.

Политические партии участвуют в создании климата доверия, поскольку они подтверждают, например, что программное обеспечение машин для голосования не нарушено и является в точности тем же, каким оно было при аудите, что оно имеет те же характеристики после голосования и что никакой их компонент не был модифицирован и не подвергся вмешательству.

Начиная с 2013 года избирательное учреждение приняло решение передавать процесс аудита и распространять его в прямом эфире через Интернет. Это решение является чрезвычайно важным, поскольку передача в прямом эфире даёт возможность любому человеку, находящемуся в какой угодно части мира, видеть процессы аудита через Интернет. Это решение добавило прозрачности и доверия к процессам технической проверки.

Также начиная с 2013 года, НИК приняла решение о включении венесуэльских наблюдателей в процессы аудита в качестве представителей организаций гражданского общества, приглашённых со стороны Национальной Избирательной Комиссии.

Эти местные наблюдатели присоединяются к международным наблюдателям

с технической подготовкой, которые также могут быть приглашены для присутствия на этих процессах. В этом контексте чрезвычайно значима техническая помощь, предложенная Латиноамериканским Экспертным Советом по Избирательным Кампаниям (ЛЭСИК), состоящая из бывших руководителей избирательных комиссий. Участие ЛЭСИК было бесценным для НИК, поскольку речь идёт о настоящих экспертах, которые управляли выборными процессами, воплощали их в жизнь в своих странах и, как результат, глубоко разбираются в электоральной проблематике. Их замечания и рекомендации внесли важный вклад в усиление технической базы Системы Электоральных Гарантий в Венесуэле.

### *1.1 Информационная безопасность*

Одним из самых важных шагов при аудиторских проверках электоральной системы является создание электронной подписи. Эта процедура по безопасности применяется при аудиторских проверках программного обеспечения машин для голосования, программного обеспечения подсчёта голосов избирателей, для списков избирателей и для систем передачи данных. После проверки соответствующего компонента и его сертификации аудиторы создают разделённый на части ключ. Этот электронный ключ образуется из объединения персональных фрагментов каждого из участников аудита.

Этот процесс играет определяющую техническую роль, поскольку после того, как был проверен определённый фрагмент общего процесса, существует только одна возможность его модифицировать: все вовлечённые участники вводят те фрагменты единого электронного ключа, которыми они располагают. Таким образом все действующие лица-участники аудита могут быть абсолютно уверены в том, что никакой фрагмент не может быть модифицирован ни после аудита, ни в какой-либо иной момент, без их одновременного на то согласия.

## ***1.2. Безопасные и надёжные средства передачи данных***

Несмотря на существование самой полной системы гарантий, которую может предложить избирательная система, часто происходит распространение неточных фактов, псевдо-технических или пристрастных оценок, а иногда и полностью ложной информации по поводу избирательного процесса.

В 2010 г. было создано негативное общественное мнение по поводу передачи результатов голосования. На основе слухов и неподтверждённой информации, в нескольких СМИ была безответственно распространена версия по поводу, якобы, существования кабеля, напрямую соединяющего избирательные участки с центром подсчёта НИК, с помощью которого осуществлялись манипуляции и вносились изменения в результаты выборов.

По инициативе НИК, с 2010 началось проведение аудиторских проверок средств передачи данных. Воспользовавшись распространением данного мифа, призванного поставить под сомнение достоверность результатов, НИК улучшил свою работу, добавив новый процесс сертификации.

С этого момента, данная аудиторская проверка также совершается с участием политических партий, которые подтверждают, что средства передачи данных голосования являются технически пригодными и абсолютно свободными от манипуляций за день до выборов и через день после них. С тех пор, как были начаты данные проверки, ни одна аудиторская проверка, осуществлённая на следующий день после выборов, не смогла выявить каких-либо дефектов в их работе. Данное обстоятельство создаёт спокойствие на выборах, потому что этим подтверждается, что объявляемые результаты выборов - те самые, которые передаются, с избирательных участков.

### **1.3. Гражданские аудиторские проверки**

Одним из важнейших элементов системы избирательных гарантий Венесуэлы является гражданская аудиторская проверка. Она была введена в 2004 г. и представляет собой физическую проверку "распечаток" избирательных бюллетеней, совершаемую с целью проверки корректного функционирования машин для голосования и непротиворечивости результатов, учтённых машиной. Во время каждого избирательного процесса проводится гражданская аудиторская проверка, охватывающая 54% общего количества избирательных урн. В данной аудиторской проверке участвуют члены избирательных комиссий, наблюдатели от политических партий, избиратели, венесуэльские наблюдатели и международные наблюдатели.

Таких гарантий автоматизированного процесса голосования не существует ни в одной другой стране и ни в одной другой избирательной системе в мире. В некоторых странах невозможно даже подумать об аудиторской проверке систем передачи данных, потому что передача данных осуществляется посредством обычного телефонного звонка. Общее количество голосов не может быть проверено, потому что подсчитываются не голоса, а записи в актах подсчёта голосов; в других случаях, бюллетени являются результатом подсчёта не голосов, а экзитполов или оцифрованных (отсканированных) актов; иногда официальные результаты выборов появляются только в течение месяца или даже большего срока.

Многokrатно подтвержденный опыт 23 избирательных процессов даёт основание с гордостью утверждать, что никакая избирательная система не является такой надёжной, как венесуэльская.

## **2. Гарантии прозрачности и надёжности процесса выборов**

Существуют другие детали и процедуры, придающие прозрачность и надёжность любому процессу выборов.

Несколько лет назад некоторые политические партии обратились к НИК с предложением о том, чтобы на каждом избирательном участке печаталась информация о времени закрытия голосования на участке. Данное

предложение было сделано в то время, когда в стране происходили интенсивные политические дискуссии. Электоральный орган исполнил данное предложение, и сегодня данная процедура является неотъемлемой частью системы избирательных гарантий.

Одно из первых предложений в адрес НИК, выдвинутых в 2004 г., касалось отключения машин для голосования от средств передачи данных на время действия процесса голосования. С тех пор, машины для голосования подключаются к устройству, передающему результаты в центр подсчёта, только после того, как протокол подсчёта на участке печатается и передаётся аккредитованным представителям политических организаций.

Также производятся аудиторские проверки, которые, хотя и не являются частью автоматизированной системы голосования, но составляют неотъемлемую часть самого акта голосования: проверяется избирательный реестр, журналы голосования, база данных и программное обеспечение для случайного выбора членов региональных и муниципальных избирательных советов и участковых избирательных комиссий.

Также, были приняты дополнительные меры, усиливающие гарантии процесса, такие, как:

- Прямой запрет на фотографирование процесса голосования, с целью сохранения его секретности;
- Вручение политическим организациям актуализованного Списка избирателей;
- Надзор за избирательным процессом со стороны избирательных прокуроров, рассредоточенных по всей территории страны;
- Определение деятельности военнослужащих, оказывающих помощь избирательному процессу;
- Определение деятельности координаторов избирательных участков;

- Выделение канала телефонной связи для его исключительного использования политическими партиями для разрешения любых конфликтов, могущих возникнуть в день выборов;
  - Присутствие свидетелей (наблюдателей) от политических партий согласно установленному Законом;
  - Меры по недопущению злоупотреблений при голосовании с консультационной поддержкой;
- i. Надлежащее распространение мер и норм, применяемых в процессе голосования, для того, чтобы избиратели знали правила голосования, выполняли их и требовали их выполнения.

Кроме того, имеется более чем 15 гарантий, не связанных с автоматической системой голосования; благодаря этим гарантиям, избирателям предоставлены все условия для исполнения своего суверенного права, и подтверждаются принципы венесуэльской избирательной системы: надёжность, доверие и прозрачность.

### **Полная гарантия избирательного права в Венесуэле**

В Венесуэле демократия является важной частью жизни. Для венесуэльцев, жить в условиях демократии означает участие в обсуждениях и строительство собственного будущего. Выборы – один из звёздных моментов повседневного участия в политической жизни.

В Венесуэле право избирать и быть избранным является одним из важнейших прав человека, и обязанность государства – гарантировать и поддерживать его.

НИК, орган, созданный на основе Конституции 1999 г., является руководящим учреждением избирательных процессов, и проявлением одного из

общественных полномочий венесуэльского государства.

В данных условиях, и во исполнение конституционного мандата, НИК создала единую избирательную систему, обеспеченную самой полной системой гарантий в мире, и которая делает выборы в Венесуэле надёжным и прозрачным выражением суверенной воли венесуэльского народа и активной демократии, основанной на широком участии населения.